

משרד הפנים
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

11 Aug, 2026, 16:18



נתקבל

**עיריית גבעת שמואל
דוחות כספיים מבוקרים
ליום 31 בדצמבר 2025**

עיריית גבעת שמואל

תוכן העניינים

דוח כספי ליום 31 בדצמבר 2025

תוכן העניינים

עמוד

3

א. דין וחשבון רואי החשבון המבקרים

ב. דוחות כספיים

1. מאזנים - טופס מספר 1
2. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב - טופס מספר 2
3. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי רגיל - טופס מספר 3
4. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל, הבלתי רגיל וקרן לעבודות פיתוח - טופס מספר 4

10-18

ג. ביאורים לדוחות הכספיים

ד. נספחים

1. מצב חשבון החייבים נספח 2 לטופס 1 (כולל פירוטים א,ב,ג,ד,ה)
2. מצב חשבון המלוות לפרעון לסוף השנה - נספח 3 לטופס 1
3. ניתוח ביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה - נספח 1 לטופס 2
4. ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - הוצאות לפי שירותים ויעדים, לעומת הכנסות מיועדות ובלתי מיועדות - נספח 2 לטופס 2
5. ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - ממוין לפי מסגרת משרד הפנים - נספח 3 לטופס 2
6. ניתוח נתוני כוח אדם והוצאות שכר - נספח 4 לטופס 2 חלק א
7. דוח שכר לפי פרקי התקציב - נספח 4 לטופס 2 חלק ב
8. התפלגות מרכיבי השכר - נספח 5 לטופס 2
9. ארנונה כללית - ניתוח תעריפים - נספח 6 לטופס 2
10. ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל לפי פרקי תקציב - נספח 1 לטופס 3

35

ה. מידע נוסף

השתתפויות ותמיכות שנתנו על ידי העירייה בשנת 2025



עמוס סעדון, רואה חשבון
Amos Saadon, CPA (Isr.)

22 ביולי 2026

לכבוד

אבי אגניהו, רו"ח

מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות מקומיות והממונה על החשבונות

משרד הפנים

ירושלים

א.נ.,

הנדון: עיריית גבעת שמואל - דוחות כספיים לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025

ביקרנו את המאזנים המצורפים של עיריית גבעת שמואל (להלן: "העירייה") לימים 31 בדצמבר 2025 ו-2024 ואת ריכוזי התקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי תקציב, ריכוזי תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי רגיל וריכוזי תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל, הבלתי רגיל וקרן לעבודות פיתוח לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים (להלן: "דוחות כספיים"). דוחות כספיים אלה הינם באחריות ראש העירייה וגזבר העירייה. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

כאמור בביאור 1 לדוחות הכספיים, הדוחות הכספיים הוכנו על בסיס שיטת המזומנים המתקנת בהתאם להנחיות הממונה על החשבונות במשרד הפנים בדבר עריכת דוחות כספיים ברשויות מקומיות ותקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), תשמ"ח-1988 (להלן ביחד "ההנחיות"). ההנחיות האמורות מהוות מסגרת דיווח כספי לרשויות מקומיות השונה מכללי חשבונאות מקובלים.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית בהתאם להנחיות. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורתנו כללה גם בחינה של יישום הכללים שנקבעו בהנחיות ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי ראש העירייה וגזבר העירייה וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה בהתאם להנחיות. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות בהתאם להנחיות, מכל הבחינות המהותיות, את מצבה הכספי של העירייה לימים 31 בדצמבר 2025 ו-2024 ואת התקבולים, התשלומים והעודף מפעולותיה לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים.

מבלי לסייג את חוות דעתנו הנ"ל, אנו מפנים את תשומת הלב לנושאים הבאים:

1. נספח 2 לטופס 1 בדוחות הכספיים אשר בו נכללו חובות מסופקים וחובות למחיקה בסך 50,480 אלפי ש"ח (אשתקד 49,354 אלפי ש"ח) המהווים כ-67.87% (אשתקד כ-57.65%) מהסך הכולל של החייבים ליום 31 בדצמבר 2025, לפי נתוני אגף הגביה.
2. ביאור 13 בדוחות הכספיים, בו מפורטות ההתחייבויות התלויות בגין התביעות שהוגשו כנגד העירייה.

בברכה,

עמוס סעדון, רואה חשבון

עיריית גבעת שמואל

טופס מס' 1

מאזן ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

<u>31.12.2024</u>	<u>31.12.2025</u>	<u>ביאור</u>	<u>נכסים</u> <u>רכוש שוטף</u>
26,944	82,632	3 (א)	נכסים נזילים - קופה ובנקים
4,266	3,638	2 (ה), 7	מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר
7,112	9,128	3 (ב)	הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו
130	321	3 (ג)	חייבים - תשלומים לא מתוקצבים
86,540	49,653	2 (ו), 3 (ד)	ניירות ערך סחירים
<u>124,992</u>	<u>145,372</u>		
678,619	740,831	3 (ה)	<u>השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים</u> <u>בתקציבים בלתי רגילים</u>
2,211	2,478	3 (ו)	השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות
<u>805,822</u>	<u>888,681</u>		
<u>855</u>	<u>326</u>	נספח 3 לטופס 1	<u>נתונים נוספים</u> <u>מלוות מבנקים וממוסדות כספיים</u>
81,347	70,859	נספח 2 לטופס 1	<u>חייבים בגין ארנונה ומיסים אחרים</u>
4,259	3,523		חובות פתוחים
<u>85,606</u>	<u>74,382</u>		מכוסים בהמחאות לגביה

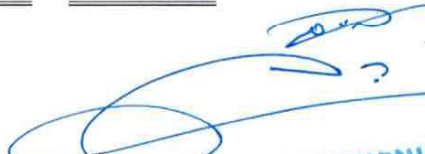
הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית גבעת שמואל

טופס מס' 1

מאזן ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

31.12.2024	31.12.2025	ביאור	התחייבויות
			<u>התחייבויות שוטפות</u>
37,626	58,478	3 (ז)	הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
4,266	3,638	7	בתי ספר זכאים בגין נכסים נזילים
1,812	1,878	3 (ח)	תקבולים לא מתוקצבים - פקדונות והכנסות מראש
<u>43,704</u>	<u>63,994</u>		סה"כ התחייבויות שוטפות
			<u>קרנות פיתוח ועודפים זמניים בתב"רים, נטו</u>
380,900	474,770	5	קרן לעבודות פיתוח ואחרות
297,719	266,061	טופס 3	עודפים זמניים בתב"רים נטו
<u>678,619</u>	<u>740,831</u>		
			<u>קרנות בלתי מתוקצבות אחרות</u>
2,211	2,478	3 (ט)	
			<u>עודפים בתקציב רגיל</u>
76,433	81,288		עודף לתחילת השנה
4,855	90	טופס 2	עודף בשנת הדוח
<u>81,288</u>	<u>81,378</u>		עודף מצטבר בתקציב הרגיל לסוף השנה
<u>805,822</u>	<u>888,681</u>		


 מר יוסי ברודני
 מר צחי פרץ
 22/07/2026
עיריית גבעת שמואל

ראש הרשות:
 גזבר הרשות:
 תאריך אישור הדוחות:

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית גבעת שמואל

טופס מס' 2

ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 (אלפי ש"ח)

תשלומים				תקבולים			
מספר ושם הפרק	ביאור	תקציב 2025	ביצוע 2025	ביצוע 2024	תקציב 2025	ביצוע 2025	ביצוע 2024
1. מיסים ומענקים				1. מיסים ומענקים			
X11 מיסים אחרים		110,625	116,902	107,506			
112 הכנסות במקום ארנונה		10		9			
11 מיסים		110,635	116,902	107,515			
12 אגרות		2,535	3,144	2,279			
16 הכנסות מימון		2,250	2,250	3,324			
19 מענקים כלליים ומיוחדים		1	156	234			
		115,421	122,452	113,352			
2. שירותים מקומיים				2. שירותים מקומיים			
21 תברואה		346	340	252			
22 שמירה וביטחון				563			
23 תכנון ובנין העיר		7,198	7,274	4,092			
24 נכסים ציבוריים		422	404	511			
26 שירותים עירוניים שונים		598	204	1,454			
28 פיקוח עירוני		7,204	7,962	7,881			
		15,768	16,184	14,753			
3. שירותים ממלכתיים				3. שירותים ממלכתיים			
31 חינוך	(7)	60,941	63,246	61,297			
32 תרבות		570	438	779			
34 רווחה	(6)	19,095	21,997	18,433			
36 קליטת עלייה		65	162	210			
37 איכות הסביבה		12	16	7			
		80,683	85,859	80,726			
4. מפעלים				4. מפעלים			
41 מים	(8)	21,125	22,757	21,587			
43 נכסים		3,742	4,818	4,253			
47 מפעל הביוב	(8)	1	1				
		24,868	27,576	25,840			
5. תקבולים בלתי רגילים				5. תקבולים בלתי רגילים			
99 תשלומים בלתי רגילים	(4)	9,022	3,695	2,884			
סה"כ כללי		245,762	255,766	237,555			
6. הנהלה וכלליות				6. הנהלה וכלליות			
61 מנהל כללי		11,315	11,473	11,317			
62 מנהל כספי		2,528	2,986	2,541			
63 הוצאות מימון		1,112	1,157	1,068			
64 פרעון מלוות		572	568	560			
		15,527	16,184	15,486			
7. שירותים מקומיים				7. שירותים מקומיים			
71 תברואה		18,559	19,334	16,245			
72 שמירה וביטחון		1,692	1,688	1,517			
73 תכנון ובנין העיר		6,259	6,253	5,402			
74 נכסים ציבוריים		11,566	12,062	9,503			
75 חגיגות, מבצעים ואירועים		2,862	2,849	1,147			
76 שירותים עירוניים שונים		3,736	3,777	3,529			
78 פיקוח עירוני		3,801	3,483	3,553			
		48,475	49,446	40,896			
8. שירותים ממלכתיים				8. שירותים ממלכתיים			
81 חינוך	(7)	95,311	99,239	93,374			
82 תרבות		12,246	12,032	10,891			
83 בריאות		227	231	228			
84 רווחה	(6)	28,323	31,607	26,966			
85 דת		2,688	2,072	2,361			
86 קליטת עלייה		300	131	89			
87 איכות הסביבה		215	271	237			
		139,310	145,583	134,146			
9. מפעלים				9. מפעלים			
91 מים	(8)	12,679	12,430	11,866			
93 נכסים		78	99	74			
97 מפעל הביוב	(8)	8,173	7,917	7,491			
		20,930	20,446	19,431			
99 תשלומים בלתי רגילים				99 תשלומים בלתי רגילים			
סה"כ כללי		245,762	255,676	232,700			

ביצוע 2025	ביצוע 2024	תקציב 2025
245,762	237,555	255,766
245,762	232,700	255,676
עודף בשנת הדוח	4,855	90

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם.

עיריית גבעת שמואל

טופס מס' 3

הדוח הכספי לשנת 2025

ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל באלפי ש"ח

2024	2025	
		1. תקבולים ותשלומים בשנת הדוח
		א. תקבולים
6,005	2,444	השתתפות הממשלה
580	1,320	השתתפות מוסדות
	2,863	השתתפות בעלים
208,883	75,085	מקורות עצמיים ואחרים
215,468	81,712	סה"כ תקבולים
		ב. תשלומים
64,200	104,326	עבודות שבוצעו במשך השנה
3,059	2,285	תכנון
1,283	5,209	תשלומים אחרים
5,805	1,550	העברת עודפים מתב"רים שהסתיימו לקרנות
74,347	113,370	סה"כ תשלומים
141,121	(31,658)	(גרעון) עודף בשנת הדוח
		2. תקבולים ותשלומים שנצברו לתחילת השנה
482,062	663,657	תקבולים
325,464	365,938	תשלומים
156,598	297,719	יתרות זמניות נטו לתחילת השנה
		3. תקבולים ותשלומים שנצברו לסוף השנה *, **
663,657	646,444	תקבולים
365,938	380,383	תשלומים
297,719	266,061	יתרות זמניות נטו לסוף השנה
		היתרה הנ"ל מורכבת:
299,158	266,121	עודפי מימון זמניים
1,439	60	גרעונות מימון זמניים
297,719	266,061	
		* לאחר ניכוי השקעות בפרוייקטים שנסגרו בשנת הדוח:
33,873	98,925	
		** כולל יתרות זמניות ללא תנועה מעל 12 חודשים:
1,000	6,325	עודפי מימון זמניים
110	60	גרעונות מימון זמניים

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית גבעת שמואל

טופס מס' 4

ריכוז התקבולים והתשלומים בתקציב הרגיל, הבלתי רגיל ובקרו לעבודות פיתוח

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

<u>2024</u>	<u>2025</u>	התאמה	<u>הכנסות</u>
237,555	252,719	1	מתקציב רגיל
7,078	6,627	2	מתקציב בלתי רגיל
91,748	170,746	3	מקרו לעבודות פיתוח
<u>336,381</u>	<u>430,092</u>		סך כל ההכנסות
-----	-----		
<u>הוצאות</u>			
230,824	255,544	4	תקציב רגיל
68,542	111,820	5	תקציב בלתי רגיל
1,338	426	6	מקרו לעבודות פיתוח
<u>300,704</u>	<u>367,790</u>		סך כל ההוצאות
-----	-----		
<u>35,677</u>	<u>62,302</u>		עודף הכנסות על הוצאות בשנת התקציב
=====	=====		
<u>הרכב העודף כללי</u>			
4,855	90		עודף בשנת הדוח בתקציב הרגיל
141,121	(31,658)		(גרעון) עודף בשנת הדוח בתקציב הבלתי רגיל
<u>145,976</u>	<u>(31,568)</u>		
-----	-----		
(110,299)	93,870		גידול (קיטון) בקרו לעבודות פיתוח
<u>35,677</u>	<u>62,302</u>		עודף כללי
=====	=====		

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם.

עיריית גבעת שמואל

התאמות לטופס 4

התאמה בין הדוחות הכספיים ליתרות הנ"ל

		1	<u>התאמה מס':</u>
<u>2024 - באלפי ש"ח</u>	<u>2025 - באלפי ש"ח</u>		
237,555	255,766 (3,047)		סה"כ הכנסות בתקציב הרגיל: העברות מקרנות פיתוח
<u>237,555</u>	<u>252,719</u>		סה"כ נטו
		2	<u>התאמה מס':</u>
215,468 (208,390)	81,712 (75,085)		סה"כ הכנסות בתקציב הבלתי הרגיל: העברות מקרנות פיתוח
<u>7,078</u>	<u>6,627</u>		סה"כ נטו
		3	<u>התאמה מס':</u>
99,429 (5,805)	179,545 (1,550)		תקבולים מקרן לעבודות פיתוח העברות מתב"רים
(1,876)	(7,117) (132)		העברות מקרנות אחרות העברות מהתקציב הרגיל
<u>91,748</u>	<u>170,746</u>		סה"כ נטו
		4	<u>התאמה מס':</u>
232,700 (1,876)	255,676 (132)		סה"כ הוצאות בתקציב הרגיל: העברות לקרנות פיתוח
<u>230,824</u>	<u>255,544</u>		סה"כ נטו
		5	<u>התאמה מס':</u>
74,347 (5,805)	113,370 (1,550)		סה"כ הוצאות בתקציב הבלתי רגיל: העברות לקרנות פיתוח
<u>68,542</u>	<u>111,820</u>		סה"כ נטו
		6	<u>התאמה מס':</u>
209,728	85,675 (3,047)		תשלומים מקרן לעבודות פיתוח העברות לתקציב הרגיל
(208,390)	(75,085) (7,117)		העברות לתב"רים העברות לקרנות אחרות
<u>1,338</u>	<u>426</u>		סה"כ נטו

(110,299)

קיטון בקרן לעבודות פיתוח שנה קודמת

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית גבעת שמואל

ביאור 1,2

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2025

ביאור 1 - כללי

- א. הרשויות המקומיות חייבות בניהול מערכת הנהלת חשבונות לפי תקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), התשמ"ח - 1988.
- ב. רישום נתוני הנהלת החשבונות נערך ב"שיטת המזומנים המתוקנת" כמפורט בביאור 2 להלן.
- ג. הדוחות הכספיים נערכו על פי הנחיות הממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים, כפי שנקבעו בהנחיות הנהלת חשבונות ודיווח כספי ברשויות מקומיות, בתוקף היותו גוף אחראי ומפקח בכל הנוגע לניהול חשבונתיה של רשות מקומית.
- הדוחות הכספיים נערכו בהתאם להנחיות הני"ל השונות מכללי חשבונאות מקובלים בנושאים מהותיים.
- ד. הדוחות הכספיים אינם כוללים דוח על תזרימי המזומנים מאחר שדוח זה אינו נדרש על פי ההנחיות הני"ל.
- ה. תקציב הרשות לשנת 2025 בסך 245,762 אלפי ש"ח אושר על ידי המועצה בתאריך 24 בדצמבר 2024.
- הרשות הינה רשות איתנה כמשמעותה בפקודת העיריות.

ו. ביום 7 באוקטובר 2023, על רקע המתקפות על ישראל וההחמרה במצב הביטחוני, הכריזה ממשלת ישראל על מלחמת "חרבות ברזל". בהמשך, ביום 13 ביוני 2025, פרצה מלחמת "עם כלביא". כתוצאה מכך, קבעה הממשלה הגבלות שונות ובכללן אזורים בהם קיימות הגבלות על תנועה של אזרחים, יישובים מהם התפנו תושבים, הגבלה על התכנסויות שונות, שינויים בפעילות מערכת החינוך וכיו"ב וגייסה אזרחים רבים לשירות מילואים (להלן "אירועי המלחמות"). כתוצאה מהאמור, לא חלה השפעה מהותית על תוצאות הפעילות בתקציב הרגיל ובתקציב הבלתי רגיל של העירייה בשנים 2024 ו 2025.

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

הדוחות ערוכים על בסיס נומינלי היסטורי ולא בסכומים מדווחים כנדרש בתקני חשבונאות של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות. עיקרי המדיניות החשבונאית אשר יושמו בעריכת הדוחות הכספיים באופן עקבי לשנה קודמת מפורטים להלן:

א. רכוש קבוע

ההשקעות ברכוש קבוע מופחתות עם זקיפת ההוצאות לתקציב הרגיל או הבלתי רגיל, בהתאם למקור המימון, ואינן מוצגות כנכס במאזן ופחת בגין אינו מקבל ביטוי על פני תקופות הדיווח.

ב. הלוואות שנתקבלו

- (1) הלוואות לזמן ארוך נרשמות כהכנסות בתקציב הבלתי רגיל עם קבלתן בפועל.
- (2) המאזן אינו כולל את יתרת הלוואות לזמן ארוך שחבה העירייה (קרן, ריבית והפרשי הצמדה שנצברו), שכן הלוואות נרשמו כהכנסות בזמן קבלתן, עומס המלוות לתאריך הדוח הכספי מוצג כנספח למאזן (נספח 3 לטופס 1).
- (3) פרעון מלוות (כולל קרן, ריבית והפרשי הצמדה) שזמן פרעונם הגיע, לפי לוחות סילוקין, נזקף כהוצאה בתקציב הרגיל, גם אם לא שולמו בפועל.
- (4) הוצאות ריבית והפרשי הצמדה שהצטברו ושזמן פרעונן, לפי לוחות סילוקין, הוא לאחר תאריך הדוח הכספי, אינן נרשמות כהוצאה.
- (5) מלוות לצורך שעה (לזמן קצר) ומשיכות יתר מבנקים מוצגות כסעיף מאזני.
- (6) הלוואות לזמן קצר כוללות ריבית והפרשי הצמדה שנצברו עד לתאריך הדוח.

עיריית גבעת שמואל

ג. זכויות מוניטריות

- (1) זכויות מוניטריות מייצגות השקעות שונות של העירייה, לרבות בגופים המבצעים פעילויות לקידום השרותים או האינטרסים של העירייה (כולל השקעות בתאגידים עירוניים), זכויות מים, הלוואות לעובדים וכדו'.
- (2) תשלומים בגין רכישת זכויות מוניטריות נזקפים כהוצאה בתקציב הרגיל או הבלתי רגיל עם התהוותן.
- (3) זכויות מוניטריות מוצגות במאזן במחיר העלות כדלהלן:
בנכסים - השקעות במימון קרנות מתוקצבות.
בהתחייבויות - קרנות מתוקצבות.

ד. פקדונות בבנקים

פקדונות בבנקים כוללים ריבית והפרשי הצמדה ושער שהצטברו עד לתאריך הדוח הכספי.

ה. מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר

יתרת חשבונות בנקים של בתי ספר המיועדים לפעילותם והם בבעלות הרשות המקומית נכללו ברכוש השוטף בסעיף "מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר". חשבונות הבנק המיועדים לגביית תשלומי הורים (חשבונות הורים), לא נכללים ביתרות אלו.

ו. ניירות ערך סחירים

ניירות ערך סחירים מוצגים לפי שווי המימוש בבורסה לתאריך הדוח הכספי.

ז. רישום הכנסות

- (1) הכנסות ממסים, אגרות, הטלים והשתתפויות נרשמות על בסיס מזומן.
מידע על מצב חשבון החייבים (יתרת החייבים שנצטברו) מוצג כנספח למאזן (נספח 2 לטופס 1).
- (2) מענקים והשתתפויות ממשרדי ממשלה ומגופים ציבוריים אחרים המיועדים לתקציב הרגיל נזקפים על בסיס מצטבר.
- (3) גביות מיסים והכנסות מראש המתייחסות לתקופה שלאחר תאריך המאזן מוצגות כהתחייבויות - הכנסות מיסים מראש.
- (4) הנחות ופטורים מתשלומי חובה נרשמות כהוצאה בסעיף המתאים כנגד זיכוי סעיף הכנסה המתאים בתקציב הרגיל למעט הנחות שמתקבלים בגינם שיפויים כאמור בסעיף 5 להלן.
- (5) שיפוי כספי ממשרדי ממשלה בגין הנחות ו/או פטורים מארנונה נרשם על בסיס מצטבר.
- (6) הכנסות מדיבידנד נרשמות על בסיס מזומן.

ח. רישום הוצאות

- (1) ההוצאות נרשמות על בסיס מצטבר.
- (2) הוצאות ששולמו בשנת החשבון ואשר מתייחסות לתקופות מאוחרות יותר, נזקפות לדוח תקבולים ותשלומים במועד התשלום.
- (3) פרעון מלוות - ראה סעיף ב' לעיל.
- (4) תשלומים עבור חופשה שנתית ועבור ימי מחלה נרשמים בחודש בו הם מדווחים על ידי המועצה כמיועדים לתשלום עבור העדרות בגין חופשה ובגין מחלה. לא נערכה הפרשה עבור ימי חופשה או עבור ימי מחלה שנצברו וטרם שולמו (ראה ביאור 9).
- (5) א. לא נרשמה הפרשה לפיצויים בגין עובדי העירייה אשר זכאים לפנסיה תקציבית. במקרים בהם פורש העובד, כאמור לעיל, לפני הגיעו לפנסיה, ההוצאה לפיצויים נרשמת בחודש בו היא מדווחת על ידי העירייה כמיועדת לתשלום.
ב. בגין עובדי השרות הזכאים לפנסיה צוברת, נרשמת הוצאה לפיצויים בגובה התשלומים השוטפים שמפקידה השרות בקרן פנסיה. (יתרת ההתחייבויות בגין פנסיה צוברת שאינה מכוסה - ראה ביאור 9).
- (6) תוספות שכר בגין תקופות קודמות, הנובעות מהסכמי שכר קיבוציים, נרשמות בחודשים בהם תוספות אלו צריכות להיות מדווחות לתשלום על פי הקבוע באותם הסכמים.

עיריית גבעת שמואל

ט. רישום הכנסות מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח והיטלי השבחה

תקבולים מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח ומהיטלי השבחה נזקפים לקרן לעבודות פיתוח.

מקרנות הפיתוח מועברים סכומים לתקציב הרגיל בגין:

(1) הוצאות לפרעון מלוות בשנת הדוח בגין מלוות שנתקבלו למימון עבודות פיתוח.

(2) הוצאות מחלקת הנדסה.

התחייבות הרשות לביצוע עבודות פיתוח בגין נגבו השתתפויות הבעלים אינן מקבלות ביטוי בדוחות הכספיים.

י. זקיפת התשואה על השקעות

(1) התשואה מהשקעות שמקורן מקרן לעבודות פיתוח נזקפה לקרן פיתוח.

(2) התשואה מהשקעות שמקורן מעודפי תב"רים נזקפה לקרן פיתוח.

(3) התשואה מהשקעות בקרן דמי ניהול פנסיה תקציבית נזקפה לקרן זו.

(4) הרשות לא זקפה ריבית רעיונית בגין שימוש בעודפי מזומנים שמקורם בקרן לעבודות פיתוח במסגרת הוצאותיה בתקציב הרגיל.

יא. דמי ניהול לעובדים המועסקים בפנסיה תקציבית

דמי ניהול שנוכו, החל משנת 2004, מעובדים המועסקים בפנסיה תקציבית, בשיעור של 1% משכרם בשנת 2004 ו - 2% בשנים שלאחר מכן, נזקפו לקרן מיועדת לא מתקצבת.

כספי ההשקעה המיועדת למטרה זו הופקדו בחשבון נפרד בקופת גמל מרכזית להשתתפות בפנסיה תקציבית (להלן - "היעודה"). היעודה כוללת רווחים שהצטברו עד לתאריך הדוח הכספי.

יב. חובות מסופקים או המיועדים למחיקה

סכומי החובות המסופקים והחובות למחיקה נכללו בנספח 2 לטופס 1 בהתאם לאומדן שערכה הנהלת העירייה עבור סכומי חוב ספציפיים שגבייתם מוטלת בספק.

ובנוסף, ביחס ליתר סכומי החוב (שאינם ספציפיים) נוספו לחובות המסופקים יתרות פיגורים מעל 7 שנים.

יג. גורמי מפתח לחוסר וודאות באומדן

ביישום המדיניות החשבונאית של הרשות המתוארת לעיל, נדרשת הנהלת הרשות, במקרים מסוימים, להפעיל שיקול דעת חשבונאי נרחב בנוגע לאומדנים והנחות בקשר לערכם בספרים של נכסים והתחייבויות שאינם בהכרח בנמצא ממקורות אחרים. האומדנים וההנחות הקשורות, מבוססים על ניסיון העבר וגורמים אחרים הנחשבים כרלוונטיים. התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

עיריית גבעת שמואל

ביאור 3

ביאור 3 - פירוטים לסעיפי המאזן

ליום 31 בדצמבר באלפי ש"ח

2024

2025

א. נכסים נזילים - קופה ובנקים

372,303	418,745
<u>372,303</u>	<u>418,745</u>
345,359	336,113
<u>26,944</u>	<u>82,632</u>

בנקים מסחריים

סך כל הנכסים הנזילים קופה ובנקים (1)
בניכוי- השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח (2)

<u>26,657</u>	<u>82,051</u>
<u>345,359</u>	<u>335,985</u>

(1) כולל פקדונות לזמן קצר

(2) כולל פקדונות לזמן ארוך

2024

2025

ב. הכנסות מתקצבות שטרם נגבו

	1,118
	9
1,876	2,755
129	
	46
322	524
4,785	4,676
<u>7,112</u>	<u>9,128</u>

משרד החינוך
משרד הקליטה
מועצת הקרן להרחבת ההשקעה בתושב ולהגדלת היצע הדיוור
משטרת ישראל
משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות
רשויות מקומיות
חברות כרטיסי אשראי

2024

2025

ג. חייבים - תשלומים לא מתקצבים

84	84
46	237
<u>130</u>	<u>321</u>

רשות המים

חייבים אחרים

2024

2025

ד. ניירות ערך סחירים

384,828	407,830
34,972	46,541
<u>419,800</u>	<u>454,371</u>
333,260	404,718
<u>86,540</u>	<u>49,653</u>

השקעה באג"ח ממשלתי וקונצרני
השקעות בבטוחות סחירות אחרות

סך הכל ניירות ערך סחירים
בניכוי - סכומים מיועדים לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים
בתקציבים בלתי רגילים

עיריית גבעת שמואל

		ה. <u>השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים בתקציבים בלתי רגילים (1)</u>
<u>2024</u>	<u>2025</u>	פקדונות בבנקים (ראה ביאור 3א) השקעה בניירות ערך סחירים (ראה ביאור 3ד)
345,359	336,113	
333,260	404,718	
<u>678,619</u>	<u>740,831</u>	
<u>347,370</u>	<u>454,402</u>	(1) כולל כספים בחשבונות בנק שהוגבלו לפיתוח
		ו. <u>השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות התנועה בקופה מיועדת לכיסוי דמי ניהול פנסיה תקציבית</u>
<u>2024</u>	<u>2025</u>	יתרה לתחילת השנה הפקדות במהלך השנה רווח (הפסד) ביעודה השנה יתרה לסוף השנה
2,026	2,211	
131	126	
54	141	
<u>2,211</u>	<u>2,478</u>	
<u>2,211</u>	<u>2,478</u>	סה"כ השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות
		ז. <u>הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו</u>
<u>2024</u>	<u>2025</u>	ספקים, קבלנים ונותני שירותים עובדים וניכויים לשלם מוסדות וזכאים שונים הפרשה להתחייבויות תלויות (ראה ביאור 13)
21,703	42,448	
2,782	3,002	
11,417	12,196	
1,724	832	
<u>37,626</u>	<u>58,478</u>	
		ח. <u>תקבולים לא מתוקצבים - פקדונות והכנסות מראש</u>
<u>2024</u>	<u>2025</u>	זכאים בגין ארנונה
1,812	1,878	
<u>1,812</u>	<u>1,878</u>	
		ט. <u>קרנות בלתי מתוקצבות אחרות</u>
<u>2024</u>	<u>2025</u>	התנועה בקרן דמי ניהול פנסיה תקציבית יתרה לתחילת השנה ניכוי מהעובדים במהלך השנה רווח (הפסד) ביעודה השנה
2,026	2,211	
131	126	
54	141	
<u>2,211</u>	<u>2,478</u>	
<u>2,211</u>	<u>2,478</u>	סה"כ קרנות בלתי מתוקצבות אחרות

עיריית גבעת שמואל

ביאור 4

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2025

פירוט תקבולים ותשלומים לא רגילים באלפי ש"ח

ביאור 4 - פירוט תקבולים ותשלומים לא רגילים

ביצוע 2024	ביצוע 2025	תקציב 2025	<u>תקבולים לא רגילים</u>
	28		החזר משנים קודמות
1,876	2,795	2,440	העברות מקרן ארנונה
27	36	10	הכנסות מימון מספקים
127			החזר בגין טעות בחיוב מים בשנה קודמת
		6,000	העברה מעודף מצטבר לתקציב השוטף
	569	572	העברה מהשבחה לכיסוי פרעון מלוות
	267		עדכון הפרשה להתחייבויות תלויות
854			תקבולים אחרים
<u>2,884</u>	<u>3,695</u>	<u>9,022</u>	
ביצוע 2024	ביצוע 2025	תקציב 2025	<u>תשלומים לא רגילים</u>
14,079	17,193	12,978	הנחות במיסים
6,015	6,495	6,092	תשלומי פנסיה
	40		העברות לקרן ארנונה
606	233		הוצאות בגין שנים קודמות
165			עדכון ההפרשה להתחייבויות תלויות (ראה ביאור 13)
1,876			להעברה לקרנות (ראה ביאור 5)
	56		תשלומים אחרים
		2,450	רזרבה תקציבית
<u>22,741</u>	<u>24,017</u>	<u>21,520</u>	

עיריית גבעת שמואל

ביאור 5

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2025

קרו לעבודות פיתוח - הרכב ותנועה באלפי ש"ח

- א. בקרו לעבודות פיתוח, נרשמים תקבולי העירייה מהטלי ביוב וחשבחה, מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח, מאגרת הנחת צינורות וממקורות אחרים, המיועדים למימון עבודות פיתוח, כל עוד לא נקבעה מסגרת תקציבית ספציפית אליה ניתן לקרן תקבולים אלה.
- ב. כספי הקרו עד לשימוש בהם מנוהלים ביחד עם חשבונות הבנקים השוטפים של העירייה ולא בחשבונות בנקים ספציפיים, פרט ל-13 חשבונות בנק מיועדים לפיתוח(ראה ביאור 3 (א) לעיל).
- ג. העירייה נוהגת לקרן את התשואה המתקבלת בגין ההשקעות של הקרנות לקרנות הפיתוח.
- ד. כספי הקרנות מיועדים למימון תקציבים בלתי רגילים, בהתאם לאישורים של מועצת הרשות ומשרד הפנים.
- ה. לא נזקפת ריבית רעיונית על השימוש בכספי הקרו לעבודות פיתוח לצרכי התקציב הרגיל.
- ו. להלן תנועת הקרנות בשנת הדוח (באלפי ש"ח):

שם הקרו	לתחילת שנה	יתרה	תקבולים בשנת הדוח (1)	העברה מתב"רים	העברות מקרנות ואחרות	העברה מתקציב רגיל	הכנסות מהשקעות	העברה	סה"כ תקבולים	העברה לתב"רים (2)	העברה לתקציב רגיל	העברה לגרעון מצטבר	העברות לקרנות אחרות	תשלומים אחרים (*)	סה"כ תשלומים	יתרה לסוף השנה
סה"כ שנה קודמת	491,199	59,996	5,805			31,752	99,429	208,390	99,429	1,876				1,338	209,728	380,900
קרו הטל השבחה (1)	221,203	60,381	1,550		5,303	23,704	91,070	52,085	91,070		3,047			(218)	54,914	257,359
קרו ממכירות מקרקעין	31,707					2,950	2,950							644	34,013	
קרו ביוב	19,123	5,372				1,867	7,239	4,200	7,239			1,814			6,014	20,348
קרו ניקוז ותיעול	14,628	5,563				1,196	6,759	5,000	6,759						5,000	16,387
קרו שצ"פ	456	13,366				557	13,923	4,000	13,923						4,000	10,379
קרו היטל כבישים	89,994	40,832			1,814	9,877	52,523	9,600	52,523			5,303			9,600	132,917
קרו היטל מים	660	4,762				181	4,943	200	4,943						5,503	100
קרו כופר	763					72	72		72							835
קרו נטיעת עצים	490	19				47	66		66							556
קרו ארנונה	1,876															1,876
סה"כ	380,900	130,295	1,550	7,117	132	40,451	179,545	75,085	179,545	3,047		7,117	426		85,675	474,770

סה"כ		סה"כ	סה"כ	
60,381		סה"כ	75,085	
12,331		העברה שוטפת	75,085	
48,050		הרכב העברה לתביירים		
היטל השבחה				
היטל השבחה				
הרכב התקבולים בקרו היטל השבחה:				
הרכב היטל השבחה: הוצאות משפטיות בסך כ-17 אלפי ש"ח, הוצאות שמאות בסך כ-390 אלפי ש"ח ובניכוי עדכון הפרשה להתחייבויות תלויות בסך כ-625 אלפי ש"ח. ובקרו ממכירת מקרקעין ביטול חכירה בסך 644 אלפי ש"ח.				

עיריית גבעת שמואל

ביאורים נוספים

ביאור 6 - נתוני משרד הרווחה בתקציב הרגיל

הנתונים של התקבולים והתשלומים של תקציב הרווחה שנעשו באמצעות משרד הרווחה נרשמו בספרי החשבונות על פי נתונים שנתקבלו מדוחות שהופקו ע"י המחשב של משרד הרווחה חלק מהנתונים שנקפו לחובת העירייה גולמו בהתאם לשיעורי ההשתתפות המקובלים של העירייה בשיעור 0%-25% כך שהעלויות בתקציב הרגיל משקפות את מלוא סכום ההוצאות (100%) שהוצאו ע"י משרד הרווחה והעירייה.

ביאור 7 - נתוני משרד החינוך בתקציב הרגיל

נתוני התקבולים והתשלומים בפרק החינוך כוללים, בין היתר, סכומים בגין תכנית גמישות ניהולית ("גפ"ן") ששולמו על ידי משרד החינוך לבתי ספר יסודיים וחטיבות ביניים במישרין המסתכמים בסך של 4,406 אלפי ש"ח (שנה קודמת - 4,134 אלפי ש"ח). סכומים אלו נרשמו כהכנסה וכהוצאה בפרק החינוך כמדווח במערכת מית"ר של בתי הספר. מסכומים אלו הופחתו סכומים הרשומים כבר בספרי הרשות המקומית בגין תקבולים מבתי הספר עבור פעילות גפ"ן בסך של 472 אלפי ש"ח (שנה קודמת - 405 אלפי ש"ח) וקיצוזים שביצע משרד החינוך מתקציב הרשות המקומית בסך של 860 אלפי ש"ח. (שנה קודמת - 872 אלפי ש"ח).

ביאור 8 - מפעל המים והביוב

העירייה אינה מנהלת את מפעל המים כמשק כספים סגור. הכנסות מפעל המים כוללות סכומים שחויבו להוצאות נכסים ציבורים וחינוך בגין צריכת מים על ידי מוסדות העירייה. ההכנסות מצריכת המים של העירייה בשנת 2025 הסתכמו ב-2,690 אלפי ש"ח (בשנת 2024 סך 2,396 אלפי ש"ח).

ביאור 9 - התחייבויות בגין פנסיה צוברת, הפרשה לחופשה ופדיון ימי מחלה

א. התחייבות הרשות בגין ימי חופשה נצברים של עובדיה מסתכמת לתאריך המאזן לסך 3,467 אלפי ש"ח, (ליום 31 בדצמבר 2024 - 2,796 אלפי ש"ח).

ב. התחייבות הרשות בגין פיצויי פיטורין לעובדים המועסקים בתנאי פנסיה צוברת אשר אינה מכוסה על ידי הפקדות מיועדות מסתכמת לתאריך המאזן בסך 2,483 אלפי ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2024 - 1,677 אלפי ש"ח).

ג. התחייבות הרשות בגין צבירת ימי מחלה של עובדיה שמעל גיל 50 מסתכמת לתאריך המאזן לסך 4,779 אלפי ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2024 - 4,490 אלפי ש"ח).

ביאור 10 - השקעות בתאגידים

לעירייה תאגיד עירוני בהחזקה מלאה, אך התאגיד אינו פעיל מיום היווסדו. אי לכך מוצגת ההשקעה בתאגיד בסכום אפס.

ביאור 11 - שעבודים ומשכונות

להלן פירוט השעבודים והמשכונות עליהם חתמה הרשות בהתאם לאישור מרשם המשכונות מיום 14 במאי 2026 :

שנים	תאריך	נושה	נכס
99	01/09/1994	הפועלים אמריקאי ישראלי בע"מ	כל הכנסה של העירייה מכל מין או סוג, המגיע לה עכשיו או בעתיד
99	* 28/10/2007	בנק לאומי לישראל בע"מ	כל הכנסה של העירייה מכל מין או סוג, המגיע לה עכשיו או בעתיד
99	15/08/2011	בנק אוצר החייל בע"מ	כל הכנסה של העירייה מכל מין או סוג, המגיע לה עכשיו או בעתיד, למעט הכנסות תקציביות והכנסות ממס וביוב
20	* 08/08/2007	מוניציפל בנק בע"מ	כל הכנסה של העירייה מכל מין או סוג, המגיע לה עכשיו או בעתיד עד 680 אלפי ₪
99	16/08/2011	בנק הפועלים בע"מ	כל הכנסה של העירייה מכל מין או סוג, המגיע לה עכשיו או בעתיד
99	* 28/01/2013	הבנק הבינלאומי הראשון לישראל בע"מ	כל הכנסה של העירייה מכל מין או סוג, המגיע לה עכשיו או בעתיד
99	19/12/2016	מפעל הפיס (חל"צ)	מענק שניתן לשיפוץ והשלמת מבני תרבות

* כאשר ישנם כמה שעבודים ומשכונות של אותו נושה, נרשם התאריך המאוחר.

עיריית גבעת שמואל

ביאור 12 - שומות ניכויים

לעירייה הוצאו שומות ניכויים עד וכולל שנת המס 2021. השומות הופקו בחודש אוקטובר 2024 והתייחסו לשנים 2019 עד 2021, לפיהן העירייה שילמה סך כ-81 אלפי ש"ח בשנת 2024.

ביאור 13 - התחייבויות תלויות

לתאריך הדוחות הכספיים ההתחייבויות התלויות של העירייה הסתכמו כמפורט להלן:

על פי נתוני היועצת המשפטית לעירייה ונתוני יועצים משפטיים חיצוניים המייצגים את העירייה, תלויות ועומדות כנגד העירייה נכון ליום 31 בדצמבר 2025, תביעות שאינן בתחום הכיסוי של פוליסות ביטוח המסתכמות בכ-142.3 מיליון ש"ח כלהלן:

- א. 3 תביעות בענין היטלי השבחה בסך כולל של כ-3.9 מיליון ש"ח.
- ב. 3 תביעות בסך כולל של כ-65.1 מיליון ש"ח לתשלום פיצויים בעקבות הפקעת מקרקעין על פי הוראות סעיף 197 לחוק התכנון והבניה.
- ג. תביעות אחרות בנושאי פיתוח בסך כ-72.1 מיליון ש"ח.
- ד. עררי ארנונה בגין לא צוין היקף כספי.
- ה. תביעות שוטפות בסך של כ-1.2 אלפי ש"ח הין בענייני נזיקין, מחלוקות שכר ועוד.

סכומי התביעות שצוינו אינם כוללים הפרשי הצמדה וריבית ממועדי הגשת התביעות ועד לתאריך המאזן.

לדברי היועצים המשפטיים לא ניתן להעריך את סיכוייהן של תביעות בסך של כ-108 מיליון ש"ח.

בהסתמך על הערכתם של היועצים המשפטיים, כאמור, נכללה בדוחות הכספיים הפרשה להתחייבויות תלויות בסך כ-832 אלפי ש"ח, סכום של כ-275 אלפי ש"ח כהוצאה בקרן הפיתוח וסכום של כ-557 אלפי ש"ח נרשם כהוצאה בתקציב הרגיל.

ביאור 14 - הפחתת שכר במגזר הציבורי

ביום 1 באפריל 2025 נכנסו לתוקף החוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד השירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראה שעה) התשפ"ה-2025 ("החוק"). החוק והתקנות מכוחו מחייבים את הרשות המקומית לבצע הפחתות שכר מדורגות לעובדיה, בהתאם לדירוג, להסכמי העסקה ולסוגי התפקידים השונים, וזאת במסגרת השתתפות המגזר הציבורי במאמץ התקציבי הלאומי.

במסגרת החוק נקבעו שיעורי הפחתה שונים:

- עובדים בהסכמים קיבוציים - הפחתה של כ-2.29% בתקופה 31.12.2024-1.12.2025 ושל 1.2% בשנת 2026.
- עובדים ללא הסכם קיבוצי - הפחתה של כ-3.3% בתקופה 31.12.2025-1.4.2025 ושל 1.2% בשנת 2026.
- עובדים סוציאליים - הרשות נדרשת להעביר 25% מסכום החסכון עבור עובדים המתקצבים בשיעור של 75% על ידי המדינה.
- המשרד לשירותים חברתיים מקזז את יתרת סכום החסכון משכר העובדים בשיעור השתתפותו בשכרם.
- עובדי חינוך ושירות - אין צורך בהעברה מצד הרשות, מאחר שמשרד החינוך מעביר את כל הסכום על ידי הפחתת תקצוב הרשויות במקור.
- נבחרי ציבור - שכרם הוקפא ואינו מופחת.
- הפחתות השכר אינן משנות את זכויותיהם הסוציאליות של העובדים לעניין פנסיה תקציבית, הפקדות לקופת גמל לקצבה, הטבות מס ו/או תקבולי פרישה.
- החוק קובע כי הרשות תחשב את "סכום החסכון" הנוצר מהפחתות השכר, לרבות רכיבי שכר נלווים (מס מעסיקים, ביטוח לאומי, קרנות השתלמות), ותדווח לחשב הכללי במועדים שנקבעו בתקנות. אין סכומים שטרם הועברו לחשב הכללי ליום 31/12/2025.

עיריית גבעת שמואל

נספח 2 לטופס 1

מצב השבוי החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני האף הבנייה באלפי ש"ח

מס. שם החשבון	יטרה לתחילת השנה		חיוב בשנת החשבון	סה"כ פטורים, שחרורים והנחות	העברה ל / מ חובות מסופקים	סה"כ חיובים נטו	סה"כ גביית בשנת הדוח	יטרה לסוף השנה	יחס גביה ב - % לכל החיובים
	(פירוט א)						(פירוט ג)		
א. חשבונות על בסיס חיוב שנתי									
1. ארנונה									
1.1 ארנונה למגורים	9,917	88,638	15,598	220	83,177	70,799	12,378	12,378	85.1%
1.2 ארנונה אחרת	4,290	30,082	2,899	625	32,098	28,693	3,405	3,405	89.4%
1.3 חובות מסופקים וחובות למחיקה ארוונה	30,557	1,625		(845)	31,337		31,337		
2. סה"כ ארנונה	44,764	120,345	18,497		146,612	99,492	47,120	47,120	67.9%
2.1 אגרת מים וביוב									
2.2 אגרת מים	3,185	23,584		(74)	26,695	22,601	4,094	4,094	84.7%
2.2 חובות מסופקים וחובות למחיקה מים	5,163	145		74	5,382	22,601	5,382	5,382	70.5%
סה"כ מים	8,348	23,729			32,077		9,476	9,476	
4. חובות מסופקים וחובות למחיקה אחרים	432		15		417		417	417	
סה"כ חשבונות על בסיס חיוב שנתי חוזר	53,544	144,074	18,512		179,106	122,093	57,013	57,013	68.2%
ב. חשבונות על בסיס חיוב חד פעמי									
2. שכר דירה	2,262	4,335			6,597	4,347	2,250	2,250	65.9%
6. עצמיות רווחה	2				2		2	2	
8. הטלי השבחה	14,422	34,609		(128)	48,903	48,050	853	853	98.3%
9. הטלי פיתוח	113	23,252			23,365	23,361	4	4	100.0%
10. אגרות בניה	(64)	4,243			4,179	4,144	35	35	99.2%
11. הטל ביוב	4	5,372			5,376	5,372	4	4	99.9%
13. השתתפות בעלים	91	5			96		96	96	
14. שלטים, אישורים וכו'	1,833	2,698		(17)	4,514	3,782	732	732	83.8%
15. הטל כביש	197	40,684			40,881	40,832	49	49	99.9%
17. חובות מסופקים וחובות למחיקה	13,202	(3)		145	13,344	13,344	13,344	13,344	
סה"כ חשבונות על בסיס חיוב חד-פעמי	32,062	115,195			147,257	129,888	17,369	17,369	88.2%
פירוט הטלי פיתוח:									
שי"פ	83	12,972			13,055	13,036	19	19	99.9%
ניקוז ותיעול	59	5,516			5,575	5,563	12	12	99.8%
הטלים אחרים	(29)	4,764			4,735	4,762	(27)	(27)	100.6%
סה"כ הטלי פיתוח	113	23,252			23,365	23,361	4	4	300.2%

החובות המסופקים נקבעו בהתאם לאמ"ן שערכה ההחלת הדרשות עבור סכומי חוב ספציפיים שגבייתם מוטלת בספק. ובנוסף, ביחס ליתר סכומי החוב (שאינם ספציפיים) נוספו לחובות המסופקים יתירות פיגורים מעל 7 שנים.

עיריית גבעת שמואל

נספח 2 לטופס 1 - פירוט א

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח
הדוח הכספי לשנת 2025

מס.	שם החשבון	חייב ראשוני	חייבי ריבית והצמדה על השו"ף	חייב קודמים	חייב ריבית והצמדה בגין חובות קודמים	חייב (ביטול) נוסף	חייב בשנת החשבון
א.	חשבוניות על בסיס חיוב שנתי						
	1 ארנונה						
	1.1 ארנונה למגורים	85,778	316		538	2,006	88,638
	1.2 ארנונה אחרת	31,003	107		164	(1,192)	30,082
	1.3 חובות מסופקים וחובות למחיקה ארנונה				1,891	(266)	1,625
	סה"כ ארנונה	116,781	423		2,593	548	120,345
	2 אגרת מים וביוב						
	2.1 אגרת מים	31,308	121		212	(8,057)	23,584
	2.2 חובות מסופקים וחובות למחיקה מים				368	(223)	145
	סה"כ מים	31,308	121		580	(8,280)	23,729
	סה"כ חשבוניות על בסיס חיוב שנתי	148,089	544		3,173	(7,732)	144,074
ב.	חשבוניות על בסיס חיוב חד פעמי						
	2 שכר דירה	4,090	54		9	182	4,335
	8 הטלי השבחה	47,531	12		22	(12,956)	34,609
	9 הטלי פיתוח	23,249			2	1	23,252
	10 אגרות בנייה	4,034				209	4,243
	11 הטל ביוב	5,372					5,372
	13 השתתפות בעלים				5		5
	14 שלטים, אישורים וכו'	2,249	39		45	365	2,698
	15 היטל כביש	40,681			3		40,684
	17 חובות מסופקים וחובות למחיקה	127,206	105		806	(809)	(3)
	סה"כ חשבוניות על בסיס חיוב חד-פעמי				892	(13,008)	115,195
	סה"כ	275,295	649		4,065	(20,740)	259,269
	פירוט הטלי פיתוח:						
	שצ"פ						
	ניקוז ותיעול	12,970			1	1	12,972
	היטלים אחרים	5,515			1		5,516
	סה"כ הטלי פיתוח	4,764					4,764
		23,249			2	1	23,252

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ב

[illegible]

עיריית גבעת שמואל

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ג

הדיוח הכספי לשנת 2025

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח

[illegible]

עיריית גבעת שמואל

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ד

הדוח הכספי לשנת 2025

דוח גביה ויתרות חייבים ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

מ"מ		ארנונה כללית		נתוני גביה מ"מ וארנונה לפי נתוני אגף הגביה
2024	2025	2024	2025	
2,466	3,185	11,534	14,207	גבית פיגורים
				יתרת פיגורים ריאלית לתחילת שנה
32	(9)	275	(167)	חיוב / זיכוי נוסף
(66)	(74)	(509)	845	העברה מ/ל חובות מסופקים וחובות למחיקה
146	212	622	702	חיובים במהלך התקופה בגין ריבית והצמדה
		(908)	(2,212)	הנחות, פטורים, זיכויים ומחיקת חובות
2,578	3,314	11,014	13,375	סה"כ יתרת פיגורים (פוטנציאל הגביה)
1,169	1,393	5,215	6,733	גביה בגין פיגורים
1,409	1,921	5,799	6,642	יתרת פיגורים בגין שנים קודמות
22,297	31,308	106,963	116,781	חיוב תקופתי שוטף מצטבר
(257)	(8,048)	2,480	981	חיוב / זיכוי נוסף
124	121	527	423	חיובים במהלך התקופה בגין ריבית והצמדה
		(13,472)	(16,285)	הנחות, פטורים, זיכויים ומחיקת חובות
22,164	23,381	96,498	101,900	סה"כ חיוב תקופתי (פוטנציאל הגביה)
(20,388)	(21,208)	(88,090)	(92,759)	גביה שוטפת
(20,388)	(21,208)	(88,090)	(92,759)	סה"כ שנגבה
1,776	2,173	8,408	9,141	יתרת פיגורים לתקופה
3,185	4,094	14,207	15,783	יתרת חובות שטרם נגבו לסוף התקופה
45.35%	42.03%	47.35%	50.34%	% גביה מהפיגורים
91.99%	90.71%	91.29%	91.03%	% גביה מהשוטף
87.13%	84.66%	86.79%	86.31%	% גביה מהסה"כ
אלפי קוב	אלפי קוב			נתוני פחת מ"מ
2,312	2,394			כמות המ"מ שנרכשה / הופקה
2,186	2,260			כמות המ"מ שנמכרה / חויבה
126	134			פחת (באלפי קוב)
5.45%	5.60%			% הפחת

(***)

עיריית גבעת שמואל

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ה

הדוח הכספי לשנת 2025

דוח גביה ויתרות חייבים ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

ביצוע	סה"כ מקרים
2025	2025
123	80
2,041	1,397
953	275
2,534	407
489	132
191	71
268	33
171	58
2,980	554
173	57
607	400
822	405
4	1
86	36
672	220
47	15
15	2
2,897	469
17	4
324	881
15	9
266	237
15,695	5,743

תיאור ההנחה

אזרח ותיק 30%

אזרח ותיק 25%

אזרח ותיק 100%

נכה 75% ומעלה

נכה 90%

נכי רדיפות הנאצים

עיוור

עולה

גמלת סיעוד

מבחן הכנסה

הורה יחיד

ילד נכה

פדוי שבי

פטור חיילים

נכי צהל ומשפחות שכולות

פעולות איבה

בנין חדש

נכס ריק

וועדת הנחות

חייל מילואים פעיל

מפקד מילואים פעיל *

הנחות אחרות

סה"כ הנחות שניתנו על פי חוק

* הנחה בגינה מתקבל שיפוי

ביצוע	סה"כ מקרים
2025	2025
254	4
882	12
16	1
346	9

תיאור פטורים

פטור 100%

פטור 67% (2/3)

פטור 45%

פטור נכס שנהרס או ניזוק

1,498	26
-------	----

סה"כ פטורים שניתנו על פי חוק

17,193	5,769
--------	-------

סה"כ הנחות ופטורים

עיריית גבעת שמואל

נספח 3 לטופס 1

מצב חשבון המלוות לפרעון

ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

מלוות מקרנות ואחרים				מלוות מבנקים וממוסדות כספיים				מלוות מבוטחים			
סה"כ	31.12.2024	31.12.2025	סה"כ	31.12.2025	סה"כ	31.12.2025	סה"כ	31.12.2025	סה"כ	31.12.2025	סה"כ
1,586	1,153	711			711					711	
1,586	1,153	711			711					711	
433	442	451			451					451	
1,153	711	260			260					260	
183	144	66			66					66	
1,336	855	326			326					326	

יתרות המלוות (קרן) שנתקבלו למעשה ונשארו לפרעון בתחילת השנה

פחות - תשלומים ע"ח קרן בלבד בשנת הדוח (**) יתרת מלוות (קרן בלבד) לסוף השנה נוסף - ריבית והפרשי הצמדה על הקרן שנצברו לסוף השנה *

סה"כ עומס המלוות לסוף השנה כולל ריבית והפרשי הצמדה

* חישוב ההצמדה על המלוות נעשה בהתאם למודד המחירים לצרכן לחודש נובמבר 2025 (מודד ידוע).

סכום פרעון כלל המלוות				סכום פרעון המלוות בתקציב הרגיל בשנת הדוח:			
קרן	2023	2024	2025	קרן	2023	2024	2025
ריבית	433	442	451	ריבית	52	36	19
הצמדה	67	82	98	הצמדה	67	82	98
סה"כ	552	560	568	סה"כ	552	560	568

(***)

*** התאמה לטופס 2: בסעיף פרעון מלוות

סה"כ	560	568
	560	568

להלן תחזית פרעון המלוות (קרן ריבית והצמדה):

סה"כ	מלוות	מבנקים וממוסדות כספיים
326	326	326
326	326	326

שנה ראשונה

עיריית גבעת שמואל

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים

לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה

לשנת הכספים 2025 כאפ"ש"ח

חלק א' - תקבולים ותשלומים כללי	תקציב מקורי	שינויים	התקציב	הביצוע	הסטיות נטו		מס'ה"כ	הביצוע	מס'ה"כ	חלק ב' - הכנסות לפי מקורות	
					מאת	מאת		2024			
הכנסות הוצאות עודף בשנת הדוח	245,762		245,762	255,766		13,722	155,975	65.66%	1	הכנסה עצמית	1
	245,762		245,762	255,676		5,327	6,208	2.61%	1.1	גביה ישירה	1.1
						3,158			1.2	הכנסות מריבית, שונות ובלתי רגילות	1.2
				90		8,485	162,183	68.27%	1.3	העברה מקרנות פיתוח	1.3
הכנסות מהממשלה									2	הכנסות מהממשלה	2
									2.1	השתתפות משרדי ממשלה	2.1
									2.4	מענקים מיוחדים ומיעדים	2.4
									2.5	חלף הכנסות עצמיות מארנונה	2.5
סה"כ הכנסות לפי מקורות	245,762		245,762	255,766		18,499	237,555	100.00%			

עיריית גבעת שמואל

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים

לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה

לשנת הכספים 2025 באפ"י ש"ח

סוג ההוצאה	תקציב	הביצוע	מסה"כ %	הסטיות נטו		הביצוע 2024	מסה"כ % *
				מעל	מתחת		
1 משכורות ושכר	83,391	86,623	33.88%	3,232		77,657	33.37%
2 אחזקה ומנהל (למעט הוצאות מימון)	13,409	13,801	5.40%	392		12,981	5.57%
3 הוצאות מימון	1,112	1,157	0.45%	45		1,068	0.46%
4 הוצאות תפעול	93,211	92,235	36.07%		976	85,233	36.63%
5 השתתפויות ותמיכות	53,128	60,201	23.55%	7,073		51,976	22.34%
6 הוצאות חד פעמיות	939	1,091	0.43%	152		3,225	1.39%
7 פרעון מלוות	572	568	0.22%		4	560	0.24%
סה"כ הוצאות	245,762	255,676	100%	10,894	980	232,700	100%

עיריית גבעת שמואל

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - הוצאות לפי שירותים ויעודים לעומת הכנסות

מיועדות ובלתי מיועדות לשנת הכספים 2025 באלפי ש"ח

הסטייה נטו עודף (גרעון)	לפי ביצוע	לפי תקציב	סטיות מתחת (מעל)	ביצוע	תקציב	סטיות (מתחת)	מעל	ביצוע	תקציב	הוצאות	הכנסות	פרקי התקציב
א. הכנסות והוצאות מיועדות												
(657)	(16,184)	(15,527)	(657)	16,184	15,527					6	1	הנהלה וכלליות
(555)	(33,262)	(32,707)	(971)	49,446	48,475		416	16,184	15,768	7	2	שירותים מקומיים
(1,097)	(59,724)	(58,627)	(6,273)	145,583	139,310		5,176	85,859	80,683	8	3	שירותים ממלכתיים
3,192	7,130	3,938	484	20,446	20,930		2,708	27,576	24,868	9	4	מפעלים
(7,824)	(20,322)	(12,498)	(2,497)	24,017	21,520		(5,327)	3,695	9,022	99	5	בלתי רגילים
(6,941)	(122,362)	(115,421)	(9,914)	255,676	245,762		2,973	133,314	130,341			סה"כ הכנסות והוצאות מיועדות
(6,941)	(122,362)	(115,421)	(9,914)	255,676	245,762		2,973	133,314	130,341			סה"כ הכנסות והוצאות מיועדות
6,876	120,046	113,170					6,876	120,046	113,170		1	ב. הכנסות בלתי מיועדות
155	156	1					155	156	1		1.19	1. גמיה ישירה
												2. מענקים כלליים
												4. הכנסות מימון
7,031	122,452	115,421					7,031	122,452	115,421			סה"כ הכנסות בלתי מיועדות
90	90		(9,914)	255,676	245,762		10,004	255,766	245,762			סה"כ כללי
90												אי איזון תקציבי
												הסטיה נטו עודף (גרעון)

עיריית גבעת שמואל

דוח ביצוע התקציב הרגיל - ממזן לפי מסגרת משרד הפנים
לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

מסח"כ %	ביצוע 2024	עודף (גרעון)	מסח"כ %	ביצוע	תקציב	הסעיף הכנסות
39%	93,136	2,079	39%	99,426	97,347	ארונה
6%	14,370	4,198	7%	17,476	13,278	הנחות בארונה (*)
9%	21,557	1,586	9%	22,601	21,015	מכירת מים
13%	30,236	2,701	13%	32,347	29,646	יתר עצמיות
24%	56,242	1,898	23%	58,228	56,330	משרד החינוך
7%	16,802	2,884	8%	20,326	17,442	משרד הרווחה
1%	2,005	(161)	1%	1,504	1,665	משרדים אחרים
0%	314	156	0%	163	7	מענקים מיוחדים ומיוחדים
0%	9	(10)			10	חלק הכנסות עצמיות מארונה
1%	2,884	(5,327)	1%	3,695	9,022	הקבולים אחרים
100%	237,555	10,004	100%	255,766	245,762	סה"כ ללא כיסוי גרעון מצטבר
	237,555	10,004		255,766	245,762	סה"כ הכנסות
12%	27,536	(1,031)	12%	30,801	29,770	הוצאות
25%	58,866	(377)	26%	67,113	66,736	משכורות ושכר כללי
3%	7,604	841	3%	7,669	8,510	פעולות כלליות
19%	44,135	(2,266)	19%	49,230	46,964	רכישת מים
21%	49,239	(1,662)	20%	50,009	48,347	שכר חינוך
3%	5,986	65	3%	6,592	6,657	פעולות חינוך
9%	20,980	(3,349)	10%	25,015	21,666	שכר רווחה
0%	560	4	0%	568	572	פעולות רווחה
0%	1,068	(45)	0%	1,157	1,112	פרעון מלוות
1%	2,647	2,121	0%	329	2,450	מימון
6%	14,079	(4,215)	7%	17,193	12,978	חד פעמיות
100%	232,700	(9,914)	100%	255,676	245,762	הנחות בארונה (**)
	232,700	(9,914)		255,676	245,762	סה"כ ללא כיסוי גרעון מצטבר
	232,700	(9,914)		255,676	245,762	סה"כ הוצאות
4,855	90	90		90		עודף (גרעון)

(*) כולל הנחות ועדה, הנחות על פי דין, הנחות מימון ופטורים.
(**) כולל הנחות ועדה והנחות או פטורים על פי דין. הנחות מימון נכללו בסעיף הוצאות מימון

עיריית גבעת שמואל

נספח 5 לטופס 2

התפלגות מרכיבי השכר לשנה שנתיימה ביום 31 בדצמבר 2025

2024		2025		סוג תשלום
% מסה"כ	ביצוע אלפי ש"ח	% מסה"כ	ביצוע אלפי ש"ח	
52.74%	41,342	51.71%	45,123	שכר משולב כולל הפרשי שכר
6.04%	4,731	6.02%	5,254	שעות נוספות - רשומות
0.73%	569	0.50%	439	הוצאות לסיום יחסי עובד מעביד
3.70%	2,899	3.73%	3,251	אחזקת רכב
7.23%	5,666	7.01%	6,116	תשלומי פנסיה
7.15%	5,602	7.45%	6,504	תשלומים שונים - הבראה, ביגוד, טלפון, קצובת נסיעה ועוד
77.57%	60,809	76.42%	66,687	סה"כ שכר ותשלומים
3.42%	2,683	3.80%	3,317	תשלומי ביטוח לאומי מעביד
12.87%	10,088	13.07%	11,409	קופת גמל מעביד, קרן השתלמות
5.82%	4,560	5.75%	5,020	מס שכר ומס מעסיקים
0.32%	252	0.39%	336	עלויות מעביד אחרות
		0.57%	499	הפחתת שכר
22.43%	17,583	23.58%	20,581	סה"כ נלוות
100.00%	78,392	100.00%	87,268	סה"כ כללי

התאמה בין הוצאות השכר הנ"ל לבין הוצאות השכר בנספח 1 לטופס 2

2024	2025	סה"כ שכר ומשכורות לפי דוחות 66 החודשיים - החזרים מביטוח לאומי השתתפות בפנסיה מרשויות אחרות השתתפות בפנסיה לרשויות אחרות
78,392	87,268	
(641)	(451)	
(206)	(357)	
112	163	
77,657	86,623	הוצאות שכר לפי נספח 1 לטופס 2

עיריית גבעת שמואל

נספח 6 לטופס 2

הדוח הכספי לשנת 2025

ארנונה כללית

ניתוח תעריפים למ"ר בשקלים חדשים

2023	2024	2025		הסקטור
		תעריף משוקלל	תעריף מינימום (*)	
59.57	61.30	64.50	40.30	מבנה מגורים
204.83	210.00	219.61	79.12	משרדים שירותים ומסחר
1,267.79	1,305.56	1,374.88	538.00	בנקים וחברות ביטוח
170.82	175.25	184.70	28.84	תעשייה
0.56	0.57	0.60	0.01	אדמה חקלאית
56.51	58.04	61.05	0.01	קרקע תפוסה
69.09	70.94	74.69	1.65	חניונים

(*) תעריף המינימום כפי שנקבע בתקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 2025)

עיריית גבעת שמואל

דוח תמיכות והשתתפויות

דוח כספי לשנת 2025

השתתפויות ותמיכות שנתנו ע"י הרשות

בשנת 2025

ביצוע 2025	תקציב 2025	
349	349	תמיכות במסגרת ועדת תמיכות
760	760	תמיכה במוסדות בתחום הנוער
100	400	תמיכה במוסדות בתחום הספורט
		תמיכה במוסדות בתחום הדת
1,209	1,509	סה"כ
173	175	השתתפויות לפי חוקים ותקנות
21	22	השתתפות בהג"א כלל ארצי
1,973	2,288	השתתפות במד"א
72	70	השתתפות בתקציב המועצה הדתית
7,556	7,828	השתתפות בתקציב המרכז לשלטון המקומי
347	347	השתתפות בשפד"ן
5,412	5,178	השתתפות באיגוד ערים לוטריריה
179	179	השתתפות באיגוד ערים לתברואה
		השתתפות ברשות הניקוז
15,733	16,087	סה"כ
150	150	השתתפויות לפי הסכם
1,000	1,000	תשלום לתאגיד המים מיתב
		השתתפות במתנ"ס
1,150	1,150	סה"כ
2,054	2,330	השתתפויות אחרות
21,964	18,173	השתתפויות חינוך
18	21	השתתפויות רווחה
880	880	השתתפויות שונות
		השתתפויות במועדוני נוער
24,916	21,404	סה"כ
17,193	12,978	הנחות בארנונה
60,201	53,128	סה"כ תמיכות והשתתפויות
1,209	1,509	ריכוז
15,733	16,087	תמיכות במסגרת ועדת תמיכות
1,150	1,150	השתתפויות לפי חוקים ותקנות
24,916	21,404	השתתפויות לפי הסכם
17,193	12,978	השתתפויות אחרות
		הנחות בארנונה
60,201	53,128	סה"כ