

עיריית גבעת שמואל

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 27.5.18

נוכחים:

מר יעקב ויליאן – יו"ר ועדה
מר בני סומך – חבר
מר הרצל ארביב – חבר
מר משה מרר-חבר
מר עדי גרוס-חבר
מר גבי חדד – מנכ"ל
מר דוד שרוני – מבקר
מר צחי פרץ – גזבר
עו"ד אילנה תמם – יועמ"ש

מר גבי חדד : העירייה מעוניינת לבצע את כביש ויטנברג-בר לב בגבעת שמואל. התברר שישנם קווי תקשורת שהונחו לפני שנים רבות בתוואי הכביש הנ"ל. לא ניתן לבצע את הכביש כשהתשתיות מתחתיהם ויש להעתיק את קווי התקשורת. קווי התקשורת הן של חברות התקשורת בזק, הוט, פרטנר, וסלקום. הצנרת שייכת להם וככל שהעירייה מעוניינת שהם יועתקו על מנת לבצע את הכביש ישנן עלויות העתקה אותן מבקשות חברות התקשורת מהעירייה. נעשתה פניה למר עוזי רבהון מחברת ירום חב' להנדסה בע"מ המתמחה בייעוץ תכנון תשתיות, קווי תקשורת וסיבים אופטיים על מנת שיבדוק:

א. מהן עלויות העתקת קווי התקשורת.

ב. האם העתקת התשתיות שהונחו בתוואי הכביש ויטנברג-בר לב חייבת להתבצע על ידי חברות התקשורת כל אחת לגבי קווי התקשורת שלה, והן הגוף היחיד שיכול להעתיק את התשתיות שלהן, או אולי העירייה יכולה להתקשר במכרז עם קבלנים שיבצעו את עבודות ההעתקה?

היועץ והמתכנן מר עוזי רבהון ציין בחו"ד מיום 10.5.18, כי צנרת התקשורת שייכת לכל חברה בפני עצמה והיא רכושה הבלעדי. אין אפשרות חוקית לבצע כבילה וחיבורים בצנרת של אחת מהחברות הנ"ל וכל פעילות בצנרת זו על ידי גורמים זרים הינה עבירה פלילית, זאת לפי חוק הבזק, הקובע שהצנרת שייכת לחברות התקשורת להן ניתן רישיון. היועץ הנ"ל הינו בלתי תלוי ואינו קשור לחברות התקשורת.

לפיכך, ועל פי חו"ד זו, רק חברות התקשורת רשאיות לבצע את העתקת הקווים והעירייה אינה רשאית להעתיקם, או להתקשר עם קבלן שיעתיק אותם. לפיכך, ומשמדובר בספק יחיד על העירייה לשלם לחברות התקשורת את דמי ההעתקה כמפורט במכתבו של מר רבהון מיום 7.1.18. לצורך העתקת הקווים יש לבצע עבודות צנרת ועבודות כבילה. לעניין ביצוע עבודות הנחת הצנרת, בגלל הקושי לתפעל 4 קבלנים על אותה תעלה ומאחר ומדובר בצנרת אחת בה החברות משחילות את הכבלים שלהן והיעדר אפשרות טכנית שכל החברות תעבודנה על אותה צנרת באותו תא שטח, הסכימו ביניהן החברות שחברת הוט תבצע את עבודות הנחת הצנרת עבור כולן, ולאחר מכן כל חברה תבצע את הכבילה שלה בעצמה בתוך הצנרת.

עו"ד אילנה תמם, יועמ"ש – תקנה 3(4) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 קובעת: "העירייה רשאית להתקשר בחוזה ללא מכרז אם החוזה הוא מסוג חוזים אלה:

(4) חוזה להזמנת טובין או לביצוע עבודה הנערך עם הספק היחיד בארץ לאותם טובין או עם המומחה היחיד בארץ לביצוע אותה העבודה, אם מומחה שהוועדה מינתה לעניין זה קבע בכתב באישור הוועדה כי אכן אותו ספק או מומחה הם היחידים בארץ."
דרך המלך להתקשרות היא באמצעות מכרז שמטרתו קבלת התוצאה הטובה והזולה ביותר בהליך תחרותי, תוך מתן שוויון הזדמנויות לספקים. החריגים לכך הם הפטורים אותם יש לפרש

בצמצום. הפטור שבסעיף 3 (4) הנ"ל מתייחס להתקשרות עם ספק יחיד, שמשמעו הוא הספק היחיד המסוגל לבצע את העבודות.

גבי חדד, מנכ"ל - הונחו בפני ועדת המכרזים :

א. חו"ד של היועץ עוזי רבהון לעניין היות חברות התקשורת ספק יחיד לפי חוק הבזק. מצ"ב.

ב. מכתב מיום 7.1.18 של מר עוזי רבהון המרכז את אומדני עלויות עבודות צנרת ועבודות כבילה+ אומדני חברות התקשורת. מצ"ב.

הועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות עם חברות התקשורת הוט, פרטנר, סלקום, בזק להענקת התשתיות ללא מכרז לפי סעיף 3(4) לתקנות העיריות, בשל היותם ספק יחיד לפי חוק הבזק.

התקיים דיון.

החלטה

לאור חו"ד של המומחה מר עוזי רבהון מחברת ירום חברה להנדסה בע"מ, הקובעת שעל פי חוק הבזק רק חברות התקשורת יכולות לבצע העתקה של קווי תקשורת שלהן, וזולתן לאף אחד אין זכות גישה לתשתיות אלו. ולאור קביעתו של מר רבהון כי כל פעולה בתשתיות חברות התקשורת על ידי צד ג' כלשהו הינו עבירה פלילית, ולאור הפירוט וההבהרות שפורטו ע"י מנכ"ל העירייה והבהרת היועצת המשפטית, הועדה מאשרת את חברות התקשורת הוט, בזק, פרטנר וסלקום כספק יחיד, כל אחת לעניין קווי התקשורת שלה, וממליצה להתקשר עימן לצורך הענקת התשתיות שלהן בכביש וינטנברג-בר לב כמפורט במכתבו של רבהון מיום 7.1.18.

בברכה
יעקב ויליאן
יו"ר ועדת מכרזים